

บทที่ 3

วิธีดำเนินการวิจัย

งานวิจัยนี้เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ รูปแบบการบริหารของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ และปัจจัยกำหนดยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ แล้วจึงนำเสนอเป็นข้อเสนอเชิงนโยบายในการประยุกต์ใช้แนวทางการกำหนดยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติสำหรับการลงทุนโดยกองทุนภาครัฐของประเทศไทย โดยแบ่งการวิจัยออกเป็น 2 ลักษณะ ได้แก่ การศึกษาเอกสารและข้อมูลทุติยภูมิ และการสัมภาษณ์เชิงลึก แล้วจึงนำข้อมูลไปสู่การวิเคราะห์และการนำเสนอผลการศึกษา

การศึกษาเอกสารและข้อมูลทุติยภูมิเป็นการมุ่งศึกษาไปยังกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ทั้ง 2 กองทุน คือ GIC Private Limited และ Temasek Holdings เพื่อให้ได้ผลการศึกษาสภาพแวดล้อมของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ ผลการศึกษารูปแบบการบริหารของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ และผลการศึกษาปัจจัยกำหนดยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ สำหรับการนำเสนอข้อเสนอเชิงนโยบายต่อประเทศไทย ในการศึกษาเอกสารและข้อมูลทุติยภูมิดังกล่าวเพื่อศึกษาสภาพแวดล้อมของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ รูปแบบการบริหารของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ และปัจจัยกำหนดยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ เพื่อให้ได้ข้อเสนอเชิงนโยบายการนำรูปแบบการบริหารกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์มาประยุกต์ใช้กับประเทศไทย โดยเป็นการวิจัยจากการศึกษาเอกสารและข้อมูลทุติยภูมิ เพื่อศึกษาสภาพแวดล้อมของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ รูปแบบการบริหารของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ และปัจจัยกำหนดยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ เพื่อให้ได้ข้อเสนอเชิงนโยบายมาประยุกต์ใช้กับประเทศไทย ซึ่งเป็นการศึกษาในเชิงพรรณนา เพื่อให้สามารถเข้าใจถึงศึกษาสภาพแวดล้อมของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ รูปแบบการบริหารของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ และปัจจัยกำหนดยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ และประเด็นที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้กับประเทศไทย

ในส่วนของการสัมภาษณ์เชิงลึกเพื่อการพิจารณาการนำยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติมานำเสนอในเชิงนโยบายต่อประเทศไทย การวิจัยครั้งนี้เก็บข้อมูลจากส่วนราชการในประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติจำนวน 2 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย รวมทั้งกองทุนภาครัฐในประเทศไทยที่มีลักษณะใกล้เคียงกับกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ (ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีการจัดตั้งกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ)

จำนวน 2 กองทุน ได้แก่ กองทุนประกันสังคม และกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เพื่อให้ได้ข้อมูลจากหน่วยงานของประเทศไทยซึ่งสามารถนำข้อเสนอเชิงนโยบายที่งานวิจัยนี้นำเสนอไปประยุกต์ใช้ต่อไป

ในการวิจัยยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติเพื่อนำเสนอในเชิงนโยบายต่อประเทศไทย มีรายละเอียดของวิธีดำเนินการวิจัยที่จะนำเสนอ ได้แก่ (1) ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง (2) เครื่องมือการวิจัย (3) การเก็บรวบรวมข้อมูล และ (4) การวิเคราะห์ข้อมูล โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 การศึกษาเอกสารและข้อมูลทุติยภูมิ

งานวิจัยนี้เป็นการศึกษาเอกสารและข้อมูลทุติยภูมิของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ ทั้ง 2 กองทุน ได้แก่

(1.1) กองทุน GIC Private Limited

(1.2) กองทุน Temasek Holdings

1.2 การสัมภาษณ์เชิงลึก

ประชากร คือ ผู้บริหารในระดับนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนของภาครัฐในประเทศไทยทั้งในส่วนราชการ และในส่วนของกองทุนภาครัฐของประเทศไทย ทั้งนี้ ประชากรของการวิจัยในส่วนของการสัมภาษณ์เชิงลึกนี้เป็นการเก็บข้อมูลจากผู้ที่จะสามารถนำข้อเสนอเชิงนโยบายที่งานวิจัยนี้นำเสนอไปประยุกต์ใช้ต่อไป

กลุ่มตัวอย่าง คือ ผู้บริหารในระดับนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนของภาครัฐในประเทศไทย โดยแบ่งเป็นส่วนราชการ จำนวน 2 หน่วยงาน และในส่วนของกองทุนภาครัฐ จำนวน 2 กองทุน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- ในกรณีส่วนราชการ กลุ่มตัวอย่างพิจารณาจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องโดยตรงด้านเศรษฐกิจมหภาคที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนของภาครัฐ จำนวน 2 หน่วยงาน ได้แก่ (1) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง (2) ธนาคารแห่งประเทศไทย

- ในกรณีของกองทุนภาครัฐ กลุ่มตัวอย่างพิจารณาจากกองทุนภาครัฐที่มีลักษณะใกล้เคียงกับกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ จำนวน 2 กองทุน ได้แก่ (1) กองทุนประกันสังคม (2) กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

วิธีการสุ่มตัวอย่าง

วิธีการได้มาซึ่งกลุ่มตัวอย่างเป็นการได้มาโดยการสุ่มแบบเจาะจงไปยังผู้บริหารในระดับนโยบายจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอเชิงนโยบายที่งานวิจัยนี้นำเสนอ ดังนี้

- ผู้บริหารในระดับนโยบายของส่วนราชการ จำนวน 2 หน่วยงาน ได้แก่ (1) ผู้บริหารสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนของกองทุนภาครัฐ จำนวน 1 คน (2) ผู้บริหารธนาคารแห่งประเทศไทย ที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนของกองทุนภาครัฐ จำนวน 1 คน

- ผู้บริหารในระดับนโยบายของกองทุนภาครัฐที่มีลักษณะใกล้เคียงกับกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ (ในปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีการจัดตั้งกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ) จำนวน 2 กองทุน ได้แก่ (1) ผู้บริหารกองทุนประกันสังคม จำนวน 1 คน (2) ผู้บริหารกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ จำนวน 1 คน

2. เครื่องมือการวิจัย

2.1 การศึกษาเอกสารและข้อมูลทุติยภูมิ

การวิจัยนี้ใช้แบบเก็บข้อมูลการศึกษาเอกสารและข้อมูลทุติยภูมิตามกรอบการวิจัยเป็นเครื่องมือในการวิจัย โดยแบ่งโครงสร้างของเครื่องมือเป็น 2 ส่วน ดังนี้

(2.1) สภาพแวดล้อมการบริหารกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ โดยมีสาระสำคัญคือ

• GIC Private Limited เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับ

- สภาพแวดล้อมภายนอก
- สภาพแวดล้อมภายใน

• Temasek Holdings เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับ

- สภาพแวดล้อมภายนอก
- สภาพแวดล้อมภายใน

(2.2) รูปแบบการบริหารกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์

• GIC Private Limited เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับ

- กฎหมายและโครงสร้างองค์กร
- นโยบายและการบริหารพอร์ตการลงทุน

• Temasek Holdings เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับ

- กฎหมายและโครงสร้างองค์กร
- นโยบายและการบริหารพอร์ตการลงทุน

2.2 การสัมภาษณ์เชิงลึก

ใช้แบบเก็บข้อมูลการสัมภาษณ์ที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การวิจัย เพื่อสอบถามข้อมูลและทัศนคติของกลุ่มตัวอย่าง เกี่ยวกับข้อเสนอเชิงนโยบายในการนำยุทธศาสตร์การลงทุนผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติมาประยุกต์ใช้ในประเทศไทย

- ยุทธศาสตร์การรุก (Aggressive Strategy) ควรมีอะไรบ้าง และควรมีลักษณะอย่างไร
- ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ (Conservative Strategy) ควรมีอะไรบ้าง และควรมีลักษณะอย่างไร
- ยุทธศาสตร์การแข่งขัน (Competitive Strategy) ควรมีอะไรบ้าง และควรมีลักษณะอย่างไร
- ยุทธศาสตร์การตั้งรับ (Defensive Strategy) ควรมีอะไรบ้าง และควรมีลักษณะอย่างไร

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

3.1 การศึกษาเอกสารและข้อมูลทุติยภูมิ

การเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสารที่นำมาใช้ในการวิจัยนี้ รวมความถึงเอกสารที่มีใช้สิ่งพิมพ์ด้วย ทั้งนี้ เอกสารต่างๆ ที่ใช้เป็นแหล่งข้อมูลสามารถจำแนกได้ ดังนี้

(1) **หนังสือทั่วไป** ซึ่งเป็นหนังสือตำรา คู่มือ เอกสารประกอบการบรรยาย หนังสือแปลหรือเรียบเรียง หนังสืออ้างอิง รายงานการวิจัย บทความวิจัย รายงานการสำรวจ วิทยานิพนธ์ทั้งวิทยานิพนธ์ระดับปริญญาโทและปริญญาเอก วารสารที่มีการรวมบทความทางวิชาการที่สำคัญๆ ตลอดจนบทวิจารณ์และข้อเสนอแนะต่างๆ ทางวิชาการ จดสาร เอกสารราชการ และหนังสือพิมพ์ทั้งไทยและต่างประเทศที่มีข่าวหรือบทความที่เกี่ยวข้อง โดยเป็นการค้นคว้าจากห้องสมุดหรือแหล่งค้นคว้าอื่น ได้แก่ ห้องสมุดของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ห้องสมุดของกระทรวงการคลัง ห้องสมุดของธนาคารแห่งประเทศไทย และห้องสมุดของมหาวิทยาลัยต่างๆ เป็นต้น

(2) **ข้อมูลในอินเทอร์เน็ต** ทั้งที่เป็นบทความ และข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการค้นคว้าจาก เว็บไซต์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ

(1) กองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ทั้ง 2 กองทุนคือ

(1.1) GIC Private Limited โดยค้นคว้าจาก <http://www.gic.com.sg/>

(1.2) Temasek Holdings โดยค้นคว้าจาก <http://www.temasek.com.sg/>

(2) ธนาคารแห่งประเทศไทย (Monetary Authority of Singapore: MAS) โดยค้นคว้าจาก <http://www.mas.gov.sg/>

(3) กระทรวงการคลัง ประเทศสิงคโปร์ (Ministry of Finance: MOF, Singapore) โดยค้นคว้าจาก <http://www.mof.gov.sg/>

(4) ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (Singapore Exchange: SGX) โดยค้นคว้าจาก <http://www.sgx.com/>

(5) สถาบันกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ (Sovereign Wealth Fund Institute: SWFI) โดยค้นคว้าจาก <http://www.swfinstitute.org/>

(6) กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) โดยค้นคว้าจาก <http://www.imf.org/>

(7) ธนาคารแห่งประเทศไทย (Bank of Thailand: BOT) โดยค้นคว้าจาก <http://www.bot.or.th/>

(8) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ประเทศไทย (Fiscal Policy Office: FPO, Thailand) โดยค้นคว้าจาก <http://www.fpo.go.th/>

(9) ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (The Stock Exchange of Thailand: SET) โดยค้นคว้าจาก <http://www.set.or.th/>

ในการเก็บข้อมูลจากเอกสารเพื่อให้ได้ข้อมูลครบถ้วนตามต้องการ มีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผลในการเก็บ จะดำเนินการเป็นขั้นตอน ดังนี้

(1) ขั้นตอนเตรียมการ ผู้วิจัยจะกำหนดจุดมุ่งหมายและวางแผนการค้นหาไว้อย่างชัดเจน โดยวางโครงสร้างของเอกสารที่จะนำมาใช้อ้างอิง ตลอดจนรายการที่จะใช้ในการค้นหา โดยจัดบันทึกหนังสือที่สำคัญๆ ที่ได้รับการยอมรับในเรื่องที่จะวิจัยไว้

(2) ขั้นตอนดำเนินการ การดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสารประกอบด้วย 4 ขั้นตอน ดังนี้

(2.1) การค้นหาข้อมูลจากเอกสาร โดยค้นหาจากแหล่งต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งเอกสารที่มีการตีพิมพ์และเอกสารทางอินเทอร์เน็ต

(2.2) การเลือกเอกสาร โดยเลือกเอกสารที่มีคุณค่าและเกี่ยวข้องกับงานวิจัย ซึ่งในการเลือกเอกสารนั้นมีหลักหรือข้อพิจารณา คือ

(2.2.1) พิจารณาจากผู้เขียนหรือผู้นำเสนอข้อมูลในด้านคุณสมบัติที่ได้รับการยอมรับ รวมทั้งผลงานทางวิชาการ

(2.2.2) พิจารณาลักษณะของการเขียนเอกสาร กล่าวคือ เอกสารนั้นใช้วิธีการในการเขียนจากการศึกษาอย่างมีระเบียบน่าเชื่อถือ ใช้ภาษาที่เข้าใจแจ่มแจ้ง สมเหตุสมผล ไม่ลำเอียง

(2.2.3) พิจารณาว่าเอกสารที่ค้นคว้าเป็นต้นฉบับจริงหรือสำเนา หรือว่าเป็นการอ้างอิงถึงงานเขียนของผู้อื่นอีกต่อหนึ่ง

(2.2.4) พิจารณาถึงเจตนาของผู้เขียนว่า มีเจตนาอย่างไรในการเขียนเอกสารนั้นๆ

(2.3) การอ่านเอกสารและบทความในวารสาร ถ้าเป็นเรื่องเดียวกันหรือคล้ายคลึงกัน จะเลือกอ่านเอกสารหรือบทความฉบับล่าสุดก่อนแล้วจึงอ่านเอกสารหรือบทความฉบับที่เก่ากว่าเป็นลำดับถัดไป

(2.4) การจดบันทึก เมื่อได้อ่านเอกสารและพบประเด็นที่สนใจ ซึ่งสอดคล้องกับเรื่องราวที่วิจัยก็จะจดบันทึกไว้ แต่ถ้าประเด็นที่สนใจนั้นมีความยาวมากก็จะถ่ายสำเนาหรือคัดลอกไฟล์เอกสารเก็บไว้เพื่อสะดวกในการนำมาใช้ศึกษาต่อไป

3.2 การสัมภาษณ์เชิงลึก

- การสัมภาษณ์ผู้บริหารในระดับนโยบายของส่วนราชการ จำนวน 2 หน่วยงาน ได้แก่ (1) ผู้บริหารสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนของกองทุนภาครัฐ จำนวน 1 คน (2) ผู้บริหารธนาคารแห่งประเทศไทย ที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนของกองทุนภาครัฐ จำนวน 1 คน

- การสัมภาษณ์ผู้บริหารในระดับนโยบายของกองทุนภาครัฐที่มีลักษณะใกล้เคียงกับกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ จำนวน 2 กองทุน ได้แก่ (1) ผู้บริหารกองทุนประกันสังคม จำนวน 1 คน (2) ผู้บริหารกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ จำนวน 1 คน

4. การวิเคราะห์ข้อมูล

4.1 การศึกษาเอกสารและข้อมูลทุติยภูมิ

เป็นการวิเคราะห์องค์ประกอบของปัจจัยต่างๆทั้งที่เป็นปัจจัยหลักและปัจจัยรองมาทดสอบกับแนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องเพื่อหารูปแบบการบริหารกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์สำหรับการนำเสนอข้อเสนอเชิงนโยบายสำหรับประเทศไทยในการกำหนดยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศผ่านกองทุนภาครัฐต่อไป โดยแบ่งการวิเคราะห์เป็น

- GIC Private Limited เป็นการวิเคราะห์องค์ประกอบของปัจจัยต่างๆในด้านกฎหมายและโครงสร้างองค์กร นโยบายและการบริหารพอร์ตการลงทุน

- Temasek Holdings เป็นการวิเคราะห์องค์ประกอบของปัจจัยต่างๆในด้านกฎหมายและโครงสร้างองค์กร นโยบายและการบริหารพอร์ตการลงทุน

เมื่อได้ผลการวิเคราะห์องค์ประกอบของปัจจัยต่างๆทั้งที่เป็นปัจจัยหลักและปัจจัยรองของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ทั้ง 2 กองทุนแล้ว จะนำผลการวิเคราะห์ดังกล่าวมานำเสนอข้อเสนอเชิงนโยบายสำหรับประเทศไทยในการกำหนดยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศผ่านกองทุนภาครัฐ โดยการนำเสนอในด้านกฎหมายและโครงสร้างองค์กร รวมทั้งนโยบายและการบริหารพอร์ตการลงทุน

4.2 การสัมภาษณ์เชิงลึก

วิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์โดยใช้วัตถุประสงค์เป็นเกณฑ์ในการวิเคราะห์ในด้านต่างๆ ดังนี้

1. สภาพแวดล้อมของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ มีกรอบในการวิเคราะห์ ดังนี้
 - สภาพแวดล้อมภายนอก มีอะไรบ้าง และมีลักษณะเป็นอย่างไร
 - สภาพแวดล้อมภายใน มีอะไรบ้าง และมีลักษณะเป็นอย่างไร
2. รูปแบบการบริหารของกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติของประเทศสิงคโปร์ มีกรอบในการวิเคราะห์ ดังนี้
 - กฎหมายและโครงสร้างองค์กร มีอะไรบ้าง และมีลักษณะเป็นอย่างไร
 - นโยบายและการบริหารพอร์ตการลงทุน มีอะไรบ้าง และมีลักษณะเป็นอย่างไร
3. ปัจจัยที่ส่งผลต่อการกำหนดยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ มีกรอบในการวิเคราะห์ ดังนี้
 - ปัจจัยทางเศรษฐกิจและการเมืองระหว่างประเทศ มีอะไรบ้าง และมีลักษณะเป็นอย่างไร
 - ปัจจัยทางเศรษฐกิจและการเมืองภายในประเทศ มีอะไรบ้าง และมีลักษณะเป็นอย่างไร
4. ข้อเสนอเชิงนโยบายในการนำยุทธศาสตร์การลงทุนของประเทศสิงคโปร์ผ่านกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติมาประยุกต์ใช้ในประเทศไทย มีกรอบในการวิเคราะห์เพื่อการนำเสนอ ดังนี้
 - ยุทธศาสตร์การรุก (Aggressive Strategy) มีอะไรบ้าง และมีลักษณะเป็นอย่างไร
 - ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ (Conservative Strategy) มีอะไรบ้าง และมีลักษณะเป็นอย่างไร
 - ยุทธศาสตร์การแข่งขัน (Competitive Strategy) มีอะไรบ้าง และมีลักษณะเป็นอย่างไร
 - ยุทธศาสตร์การตั้งรับ (Defensive Strategy) มีอะไรบ้าง และมีลักษณะเป็นอย่างไร